



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить Дятлова Александра Владимировича – председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, сельскому хозяйству, природопользованию и экологии.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) пояснительную записку к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) документы, перечисленные в пунктах 1 – 3, на электронном носителе.

А.В. Дятлов

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«08» 10 2014  
Вх. № 1118/140

71

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2024 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.
3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.



5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

3

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.  
по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора)  
в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей  
продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива  
и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи**

Уважаемый Антон Германович!

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) виды деятельности, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат лицензированию.

Пиво, а также сидр, пуаре, медовуха и другие напитки на основе пива являются алкогольной продукцией. Однако Федеральным законом № 171-ФЗ лицензирование деятельности по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не предусмотрено, что сохраняет существенные преференции в части государственного регулирования пивной отрасли.

На территории Архангельской области региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство), реализуя свои полномочия по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, а также в части регионального государственного контроля (надзора), сталкивается с проблемой установления хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную продажу пива. В связи с отсутствием лицензирования (реестра) хозяйствующие субъекты, реализующие пиво, зачастую открывают предприятия общественного питания с нарушением требований в области розничной продажи алкогольной продукции. Такие предприятия общественного питания, как правило, меняют собственника (индивидуального предпринимателя), уходя от наказания. Для привлечения к ответственности требуется установление адреса места жительства индивидуального предпринимателя, даты и места его рождения. В подобных случаях министерство направляет запросы, в том числе в миграционную службу, периодически приглашая для составления протокола лиц, фактически не имеющих отношения к реализации пива, лишь на основании совпадения данных (фамилии, имени, отчества).

4

Возможность смены лица, осуществляющего розничную продажу пива и пивных напитков без какого-либо разрешения, сводит к минимальному эффекту результативность проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Кроме того, организации и индивидуальные предприниматели, реализующие пивную продукцию, не согласовывают с лицензирующим органом размещение своих объектов, что часто приводит к открытию питейных заведений вблизи образовательных, детских и медицинских учреждений, а также в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, предусмотрев введение лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи для индивидуальных предпринимателей и организаций, реализующих пиво, либо ведение реестра участников розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (по аналогии с ведением реестра производителей пива).

Введение лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи позволит обеспечить соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю, в том числе при оказании услуг общественного питания, норм и правил продажи алкогольной продукции (пива), а также ликвидировать незаконную реализацию фальсифицированной (неучтенной) продукции, снизить количество жалоб населения и пополнить региональные бюджеты за счет уплаты государственной пошлины.

5

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов**  
**«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов**  
**к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.**  
**по вопросу усиления регионального государственного контроля**  
**(надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей**  
**продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива**  
**и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи»**

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи» (далее – проект постановления) разработан в целях реализуемой в настоящее время государственной политики в отношении производства и оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, направленной на усиление контроля за производством и оборотом указанной продукции, а также в целях снижения рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Пиво, а также сидр, пуаре, медовуха и другие напитки на основе пива являются алкогольной продукцией. Однако Федеральным законом № 171-ФЗ лицензирование деятельности по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не предусмотрено, что сохраняет существенные преференции в части государственного регулирования пивной отрасли.

Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство), реализуя свои полномочия по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, а также в части регионального государственного контроля (надзора), сталкивается с проблемой установления хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную продажу пива. В связи с отсутствием лицензирования (реестра) хозяйствующие субъекты, реализующие пиво, зачастую открывают предприятия общественного питания с нарушением требований в области розничной продажи алкогольной продукции. Такие предприятия общественного питания, как правило, меняют собственника (индивидуального предпринимателя), уходя от наказания. Для привлечения к ответственности требуется установление адреса места жительства индивидуального предпринимателя, дата и место его рождения. В подобных случаях министерство направляет запросы, в том числе в миграционную службу, периодически приглашая для составления протокола лиц, фактически не имеющих отношения к реализации пива, исключительно по причине полного совпадения их данных (фамилии, имени, отчества).

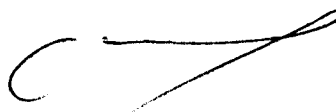
Возможность смены лица, осуществляющего розничную продажу пива и пивных напитков без какого-либо разрешения, сводит к минимальному эффекту результативность проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

6

Введение лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи позволит обеспечить соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю, в том числе при оказании услуг общественного питания, норм и правил продажи алкогольной продукции (пива), а также ликвидировать незаконную реализацию фальсифицированной (неучтенной) продукции, снизить количество жалоб населения и кроме того пополнить региональные бюджеты за счет уплаты государственной пошлины.

На основании изложенного проектом постановления предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. с просьбой рассмотреть вопрос усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



А.В. Дятлов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 17.10.2024 № \_\_\_\_\_  
на № пп8/140 от 08.10.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/140 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/140 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В., приходит к следующим выводам.

I. Проект внесен уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в установленный срок в соответствии со статьей 42 Устава Архангельской области, статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы по форме соответствуют требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«14» 10 20 1  
Вх. № 01-027 1328



продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 статьи 11.2, подпунктом 13 пункта 2 статьи 12.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов в Архангельское областное Собрание депутатов вносятся и рассматриваются в том числе проекты постановлений Архангельского областного Собрания депутатов об обращениях Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

II. Вместе с тем, правовое управление отмечает, что согласно пояснительной записке к Проекту необходимость введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи обусловлена проблематикой установления хозяйствующих субъектов розничной продажи пивоваренной продукции для привлечения их к ответственности и контроля их размещения.

Однако из обращения и приложенных к нему материалов не усматривается, о какого рода ответственности идет речь (уголовно-правовой, административно-правовой, гражданско-правовой).

В обращении отсутствует фактологический, статистический и нормативно-правовой анализ, который бы доказательно свидетельствовал о недостаточности или неэффективности действующего правового регулирования (регуляторно-нормативного, санкционного, процессуального законодательства и правоприменительной практики) для достижения целей, которыми мотивировано обращение, и пресечения недобросовестного поведения предпринимателей или обхода закона.

Из обращения также не усматривается, каким образом именно лицензирование обеспечит цели поиска недобросовестных предпринимателей в сфере розничной продажи пивоваренной продукции, контроля их локализации и соблюдения публично-правовых обязанностей, привлечения их к соответствующей правовой ответственности.

При этом следует учесть, что предлагаемый лицензионный барьер создаст объективные предпосылки увеличения административной и финансовой нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов в сфере розничной торговли вышеуказанными видами напитков, что потребует специальной экспертной оценки регулирующего воздействия.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего правового заключения.

Начальник

Д.О. Котов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 17.10.2024 № \_\_\_\_\_  
на № пп8/140 от 08.10.2024

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления**

**Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/140  
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу  
усиления регионального государственного контроля (надзора) в области  
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части  
введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков,  
сидра, пуаре, медовухи»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, принятого постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 «О регламенте Архангельского областного Собрания депутатов», редакционную экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/140 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи» (далее – проект постановления), пришел к выводу, что замечаний к проекту постановления нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182) 21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«17» 10 20 24  
Вх. № 01-02/1333/10  
10